



[www.viknp.rs](http://www.viknp.rs) [jkpvik04@verat.net](mailto:jkpvik04@verat.net)

**ODAZIVNI IZVEŠTAJ O PRAVILNOSTI POSLOVANJA  
JKP "VODOVOD I KANALIZACIJA" NOVI PAZAR  
U DELU KOJI SE ODNOSI NA TROŠKOVE ZARADA, NAKNADA ZARADA I OSTALIH LIČNIH  
RASHODA ZA 2019 GODINU I JAVNE NABAVKE ZA 2018. I 2019. GODINU**

**Novi Pazar, 9. mart 2021. godine**

## PREPORUKA BR. 1

- 1) Preporučuje se Preduzeću da uredi osnovicu za obračun i isplatu zarada u visini koja je propisana članom 2. stav 1 Zakona o prestanku važenja Zakona o privremenom uređivanju osnovica za obračun i isplatu plata, odnosno zarada i drugih stalnih primanja kod korisnika javnih sredstava.

### Objašnjenje:

Preduzeće je dana 19.11.2020 godine donelo Odluku o premeni vrednosti cene rada sa 11.217,50 na 9.250,00 kao i Aneks pojedinačnog kolektivnog ugovora JKP Vodovod i kanalizacija Novi Pazar br.2508 od 23.11.2020 godine koji je potpisan od strane Osnivača- Gradonačelnik Grada Novog Pazara, predsednik sindikalne organizacije JKP-a, i V.D. generalni direktor JKP Vodovod i kanalizacija Novi Pazar.

### Prilog:

- Odluka br. 2507 od 23.11.2020 godine,
- Aneks pojedinačnog kolektivnog ugovora JKP Vodovod i kanalizacija Novi Pazar br.023-44/20 od 26.11.2020 godina,
- Nalog za knjiženje zarada zaposlenih u JKP –u za mesec novembar i decembar 2020 godine
- Rekapitulacija zarada zaposlenih za decembar 2020 godine sa primenom nove vrednosti cene rada u iznosu 9.250,00.

## PREPORUKA BR. 2

- 1) Preporučuje se preduzeću da, u skladu sa članom 7. Zakona o privremenom uređivanju osnovica, izvrši uplatu javnih prihoda Republike Srbije na ime razlike između ukupnog iznosa zarada obračunatih primenom osnovice koja nije umanjena u smislu člana 5. stav 1. Zakona o privremenom uređivanju osnovice sa uračunatim doprinosima koji se isplaćuju na teret poslodavca i ukupnog iznosa zarada obračunatih primenom umanjene osnovice sa uračunatim doprinosima koji se isplaćuju na teret poslodavca, za obračunate zarade u periodu od decembra 2014. do decembra. 2019 godine.

### Objašnjenje:

Preduzeće je 23. oktobra 2020 godine, izvršilo uplatu javnih prihoda Republike Srbije na ime razlike između ukupnog iznosa zarada obračunatih primenom osnovice koja nije umanjena u smislu člana 5. stav 1. Zakona o privremenom uređivanju osnovica sa uračunatim doprinosima koji se isplaćuje na teret poslodavca i ukupnog iznosa zarada obračunatih primenom umanjene osnovice s uračunatim doprinosima koji se isplaćuju na teret poslodavca za mesec decembar 2014 godine u iznosu od 299.271 dinara, za mesec Januar 2015 u iznosu od 406.215 dinara, za mesec Februar 2015 u iznosu od 375.238 dinara, za mesec Mart 2015 u iznosu od 354.718 dinara.

### Prilog:

- Analitičke kartice
- Izvodi o plaćanju

**IZVEŠTAJ REVIZIJI O PRAVILNOSTI POSLOVANJA JAVNOG KOMUNALNOG  
PREDUZEĆA “VODOVOD I KANALIZACIJA”, NOVI PAZAR  
BROJ. 400-998/2020-04/18**

**Nalaz:**

Preduzeće nije, za postupke javnih nabavki sprovedenih u toku 2018.godine na svojoj internet stranici objavljivalo:

- 1) Oglase za javne nabavke, što nije u skladu sa članom 57. stav 2. Zakona o javnim nabavkama,
- 2) Konkursnu dokumentaciju, što nije u skladu sa članom 62. stav 1. Zakona o javnim nabavkama,
- 3) Izmene I dopune konkursne dokumentacije što nije u skladu sa članom 63. stav 1. Zakona o javnim nabavkama.

**Preporuka broj 3: (Prioritet 2)**

Preporučuje se preduzeću da postupke javnih nabavki sprovodi u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i podzakonskim aktima

***1.1. Javna nabavka broj 1.1.2/19 — Materijal za izgradnju i održavanje vodovodne mreže - partija  
1,2,5,6,8, 9, 10,11,12,13,14,15***

Odluku o pokretanju javne nabavke broj 167/19, direktor Preduzeća doneo je 25. jula 2019. godine.

Procenjena vrednost javne nabavke koja je revidirana iznosi 6.400.000 dinara bez PDV-a i obuhvata sledeće partije: partija broj 1 - PE cevi 800.000 dinara bez PDV-a; partija broj 2 - Liveni fazonski komadi 400.000 dinara bez PDV-a; partija broj 5 - Reparacione spojnice 1.000.000 dinara bez PDV-a; partija broj 6 - Mesingani ventili 500.000 dinara bez PDV-a; partija broj 8 - Pocinkovani fitting 400.000 dinara bez PDV-a; partija broj 9 - PP kompresioni fitting 300.000 dinara bez PDV-a; partija broj 10 -Ventili (zasuni) 1.300.000 dinara bez PDV-a; partija broj 11 - Hidranti 300.000 dinara bez PDV-a; partija broj 12 - Šaht poklopci 800.000 dinara bez PDV-a; partija broj 13 - Ogrlice za cevi 200.000 dinara bez PDV-a; partija broj 14 - Zavrtnjevi i navrtke 300.000 dinara bez PDV-a i partija broj 15 - Razna roba 100.000 dinara bez PDV-a.

Blagovremeno su stigle: dve ponude za partiju broj 1; jedna ponuda za partiju broj 6; jedna ponuda za partiju broj 8, jedna ponuda za partiju broj 9, jedna ponuda za partiju broj 12, jedna ponuda za partiju broj 13, jedna ponuda za partiju broj 14 i jedna ponuda za partiju broj 15. Izveštaj o stručnoj oceni ponuda sačinjen je 29. avgusta 2019. godine. U izveštaju o stručnoj oceni ponuda navedeno je da su, pristigle ponude za partije 2, 5, 10 i 11 „neprihvatljive“ iz razloga što su ponuđene cene veće od procenjene vrednosti kao i od uporedive tržišne cene.

Preduzeće je zaključilo ugovore o kupoprodaji za partije 1,6,8,9,12,13,14,15, a donelo odluku o obustavi postupka za partije 2, 5, 10 i 11.

Odluke o obustavi postupka javne nabavke Preduzeće je objavilo u roku od tri dana od dana donošenja odluke, odnosno 2. septembra 2019. godine.

Na osnovu izvršene revizije uzrokovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

- 1) Odluka o pokretanju javne nabavke, broj 167 od 25. jula 2019. godine, ne sadrži adresu naručioca, naziv i oznaku predmeta iz opšteg rečnika nabavke, okvirne datume u kojima će se sprovoditi pojedine faze javne nabavke već okvirne rokove, što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;
- 2) Rešenje o obrazovanju komisije, broj 168 od 25. jula 2019. godine ne sadrži adresu naručioca, navode o obrazovanju članova i zamenika članova komisije, što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama<sup>37</sup>;
- 3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži elemente kriterijuma (kraći rok isporuke) što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

- 4) Odluka o dodeli ugovora za Partije 1,6,8,9,12,13,14 i 15, broj 309 od 25. septembra 2019. godine ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama;
- 5) Obaveštenje o zaključenom ugovoru o javnoj nabavci za Partiju 14 objavljeno je u roku dužem od pet dana od dana zaključenja ugovora, što nije u skladu sa članom 116. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;
- 6) Odluka o obustavi postupka javne nabavke za partije 2,5,10 i 11. ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu što nije u skladu sa članom 109. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;
- 7) Preduzeće nije objavilo Obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke na Portalu javnih nabavki, internet stranici i Portalu službenih glasila Republike Srbije, što nije u skladu sa članom 109. stav 4, a u vezi sa članom 55. stav 1. tačka 10. i članom 57. stav 1. i 2. Zakona o javnim nabavkama.

### **Javna nabavka broj 1.1.2/19 — Materijal za izgradnju i održavanje vodovodne mreže - ponovljeni postupak (partija 2,5,10,11)**

Preduzeće je donelo Odluku o pokretanju javne nabavke u otvorenom postupku - ponovljeni postupak, broj 299 od 18. septembra 2019. godine za partije 2, 5, 10. i 11. Nakon sprovedenog postupka, zaključeni su ugovori sa izabranim ponuđačima.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije o sprovedenom otvorenom postupku koji je ponovljen, utvrđeno je sledeće:

- 1) Odluka o pokretanju javne nabavke u otvorenom postupku - ponovljeni postupak, broj 299 od 18. septembra 2019. godine za partije 2, 5, 10. i 11. ne sadrži adresu naručioca, naziv i oznaku predmeta iz opšteg rečnika nabavke, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze javne nabavke već okvirne rokove, što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;
- 2) Rešenje o obrazovanju komisije za javnu nabavku - ponovljeni postupak, broj 300 od 18. septembra 2019. godine ne sadrži adresu naručioca, naziv organa koji donosi rešenje, navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;
- 3) Odluka o dodeli ugovora za partije 2, 5, 10. i 11, broj 355 od 24. oktobra 2019. godine ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

### **1.2. Javna nabavka broj 1.1.4/19 — Goriva i maziva**

Preduzeće je dana 16. avgusta 2019. godine donelo Odluku o pokretanju postupka javne nabavke broj 1.1.4/19 - Goriva i maziva. Rešenjem o obrazovanju komisije za javnu nabavku, imenovani su članovi komisije koj i su potpisali izjavu o odsustvu sukoba interesa.

Poziv za podnošenje ponuda i konkursna dokumentacija objavljeni su na Portalu javnih nabavki 20. avgusta 2019. godine.

Konkursnom dokumentacijom određen je kriterijum za dodelu ugovora „ekonomski najpovoljnija ponuda“ i elementi kriterijuma (ponuđena cena i troškovna ekonomičnost izražena kroz udaljenost pumpne stanice preko koje će biti izvršena isporuka naftnih derivata i maziva od pogona naručioca).

Rok za podnošenje ponuda je 20. septembar 2019. godine.

Preduzeće je dana 12. septembra 2019. godine izvršilo izmenu i dopunu konkursne dokumentacije koja se odnosi na sledeća poglavlja: vrstu, tehničke karakteristike dobara; obrazac strukture cena i model ugovora. Obaveštenje o izmeni i dopuni konkursne dokumentacije objavljeno je na Portalu javnih nabavki, istovremeno sa izmenom i dopunom konkursne dokumentacije.

Blagovremeno su stigle tri ponude. Zapisnik o otvaranju ponuda je sačinjen 20. septembra 2019. godine.

Na osnovu Izveštaja o stručnoj oceni ponuda koji je sačinila komisija za javne nabavke 23. septembra 2019. godine, direktor je doneo Odluku o dodeli ugovora 25. septembra 2019. godine.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

- 1) Odluka o pokretanju postupka broj 223/19 od 16. avgusta 2019. godine ne sadrži adresu naručioca,

okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze javne nabavke već okvirne rokove, što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije broj 226/19 od 19. avgusta 2019. godine ne sadrži navode o obrazovanju članova i zamenika članova komisije, što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži elemente kriterijuma što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Preduzeće je vršilo izmene i dopune konkursne dokumentacije u roku od osam dana pre isteka roka za podnošenje ponuda i objavilo na Portalu javnih nabavki 12. septembra 2019. godine a da nije produžavalo rok za podnošenje ponuda i objavilo obaveštenje o produženju roka za podnošenje ponuda, što nije u skladu sa članom 63. stav 5. Zakona o javnim nabavkama;

5) Preduzeće nije na Portalu službenih glasila Republike Srbije objavilo Obaveštenje o produženju roka za podnošenje ponuda, što nije u skladu sa članom 57. stav 2. Zakona o javnim nabavkama;

6) Odluka o dodeli ugovora broj 309 od 25. septembra 2019. godine ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

### **1.3. Javna nabavka broj 1.1.5/19 — Električna energija**

Odluku o pokretanju postupka broj 287/19 direktor Preduzeća doneo je dana 11. septembra 2019. godine, na procenjenu vrednost od 40.000.000 dinara bez PDV-a, odnosno na vrednost koja je predviđena godišnjim planom.

Blagovremeno su stigle četiri ponude.

Na osnovu Izveštaja o stručnoj oceni ponuda, koji je sačinila Komisija za javne nabavke dana 15. oktobra 2019. godine, direktor je doneo Odluku o dodeli ugovora ponuđaču Javnom preduzeću „EPS“ Beograd, broj 345 dana 16. oktobra 2019. godine i 29. oktobra 2019. godine zaključio ugovor broj 364/19 sa Javnim preduzećem „EPS“ Beograd na vrednost od 27.440.000 dinara bez PDV-a. Obaveštenje o zaključenom ugovoru o javnoj nabavci je objavljeno 8. novembra 2019. godine (nakon isteka roka od pet dana od dana zaključenja ugovora).

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca, naziv i oznaku predmeta iz opšteg rečnika nabavke, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze javne nabavke već okvirne rokove, što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca, navode o obrazovanju članova i zamenika članova komisije, ovlašćenja i dužnosti komisij e, što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži elemente kriterijuma (duži rok plaćanja) što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Obaveštenje o zaključenom ugovoru o javnoj nabavci objavljeno je u roku dužem od pet dana od dana zaključenja ugovora, što nije u skladu sa članom 116. stav 1. Zakona o javnim nabavkama.

### **1.4. Javna nabavka broj 1.1.10/19—Građevinska mašina - kombinirka**

Nabavka građevinske mašine - kombinirke je predviđena u Planu javnih nabavki za 2019. godinu na iznos od 15.000.000 dinara bez PDV-a.

Odluku o pokretanju otvorenog postupka broj 36/19 direktor Preduzeća doneo je 18. aprila 2019. godine. Rešenjem o obrazovanju komisije za javnu nabavku broj 37 od 18. aprila

2019. godine imenovani su članovi komisije koji su potpisali izjavu o odsustvu sukoba interesa.

Konkursnom dokumentacijom određen je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude „najniža ponuđena

cena“ i elementi kriterijuma na osnovu kojih će naručilac izvršiti dodelu ugovora u situaciji kada postoje dve ili više ponuda sa istom ponuđenom cenom (kraći rok isporuke), a koji nije naveden u pozivu za podnošenje ponuda.

Blagovremeno je stigla jedna ponuda.

Na osnovu odluke o dodeli ugovora broj 72/19 od 21. maja 2019. godine, zaključen je Ugovor o kupoprodaji od 10. juna 2019. godine.

Revizijom uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedinačne faze javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca, navode o obrazovanju članova i zamenika članova komisije, što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži elemente kriterijuma, što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

## 2. Javne nabavke male vrednosti

U postupku revizije ispitana su četiri sprovedena postupka javne nabavke male vrednosti u 2019. godini, Tabela broj 13 - Pregled javnih nabavki male vrednosti sprovedenih u 2019. godini koje su obuhvaćene u postupku revizije čiji pregled je dat u sledećoj tabeli: \_\_\_\_\_ - u dinarima -

RB	Broj JN	Predmet javne nabavke	Procenjena vrednost bez PDV-a	Izabrani ponuđač	Datum zaključenja ugovora	Ugovorena vrednost bez PDV-a
1	2	3	4	5	6	7
1.	1.1.6/19	Merna oprema-vodomeri	5.000.000	„Ikom merila“ d.o.o Beograd	12.08.2019	4.905.253
2.	1.1.7/19	Materijal za prečišćavanje i sanitarnu kontrolu vode (partija 1)	1.900.000	„Impuls-hemija“ d.o.o Novi Sad	19.08.209	1.620.00
3.	1.1.20/19	Oprema za merenje i detekciju kvarova	1.200.000	„Minal“ d.o.o Beograd	26.08.2019	923.950
4.	1.1.25/19	Rezervni delovi za pumpe (partija 1)	2.000.000	„Hydrovision“ doo Beograd”	19.08.2019	1.928.400
<b>Ukupno 2019. godina:</b>			<b>10.100.000</b>			<b>9.377.603</b>

### 2.1. Javna nabavka broj 1.1.6/19— Merna oprema - vodomeri

Direktor preduzeća je dana 22. jula 2019. godine doneo Odluku o pokretanju postupka javne nabavke male vrednosti, broj 1.1.6/19- Merna oprema - vodomeri.

Poziv za podnošenje ponuda broj 161 od 22. jula 2019. godine, objavljen je na Portalu javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja. Konkursna dokumentacija nije objavljena na Portalu javnih nabavki istovremeno sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda (objavljena je 29. jula 2019. godine).

Blagovremeno je stigla jedna ponuda.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze postupaka javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca i navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži mesto otvaranja ponude, elemente kriterijuma (kraći rok isporuke), rok za donošenje odluke o dodeli ugovora, što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Konkursna dokumentacija nije objavljena na Portalu javnih nabavki istovremeno sa objavljivanjem poziva za podnošenje ponuda saglasno članu 62. stav 1. Zakona o javnim nabavkama<sup>38</sup>;

5) Odluka o dodeli ugovora ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu, što nije u skladu sa članom 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

## **2.2. Javna nabavka broj 1.1.7/19- Materijal za prečišćavanje i sanitarnu kontrolu vode (partija 1)**

Nabavka materijala za prečišćavanje i sanitarnu kontrolu vode predviđena je u Planu javnih nabavki za 2019. godinu na iznos od 3.000.000 dinara bez PDV-a, a oblikovana je u dve partije. U postupku revizije, revidirana je nabavka aluminijum sulfata (partija 1) procenjene vrednosti 1.900.000 dinara.

Odluku o pokretanju postupka broj 97/19, direktor Preduzeća doneo je 19. juna 2019. godine. Rešenjem o obrazovanju komisije za javnu nabavku broj 98 od 19. juna 2019. godine, imenovani su članovi komisije koji su potpisali izjavu o odsustvu sukoba interesa. Konkursnom dokumentacijom, određeni su obavezni i dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke.

Na poziv za podnošenje ponuda, blagovremeno su dostavljene četiri ponude. Nakon sprovedenog javnog otvaranja ponuda, komisija je konstatovala da su ponuđene cene veće od procenjene vrednosti i ocenila da su ponude ponuđača neprihvatljive. Direktor Preduzeća je doneo odluku o obustavi postupka.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze postupka javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca, naziv organa koji donosi odluku i navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži elemente kriterijuma (kraći rok isporuke), što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Odluka o obustavi postupka javne nabavke ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu što nije u skladu sa članom 109. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

5) Preduzeće nije saglasno članu 109. stav 4, a u vezi sa članom 55. stav 1. tačka 10. i članom 57. stav 1. Zakona o javnim nabavkama, u roku od pet dana od dana konačnosti odluke o obustavi postupka javne nabavke - kada prođe rok za žalbu, a to je 10 dana od dana prijema iste (pouka o pravnom leku), objavilo obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke koje sadrži podatke iz Priloga 3K Zakona.

## **2.3. Javna nabavka broj 1.1.7/19— Materijal za prečišćavanje i sanitarnu kontrolu vode (partija 1)- ponovljeni postupak**

Preduzeće je donelo Odluku o pokretanju ponovljenog postupka javne nabavke male vrednosti - Materijal za prečišćavanje i sanitarnu kontrolu vode, broj 142 od 12. jula 2019. godine. U ponovljenom postupku, Preduzeće je donelo Odluku o dodeli ugovora za partiju 1. broj 187 od 30. jula 2019. godine.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije o sprovođenju ponovljenog postupka, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju ponovljenog postupka ne sadrži adresu naručioca, okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedinačne faze javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;



2) Rešenje o obrazovanju komisije, broj 143 od 12. jula 2019. godine ne sadrži adresu naručioca, naziv organa koji donosi rešenje, navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Odluka o dodeli ugovora za partiju 1, broj 187 od 30. jula 2019. godine ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

#### **2.4. Javna nabavka broj 1.1.20/19— Oprema za merenje i detekciju kvarova (geofon)**

Odluku o pokretanju postupka javne nabavke male vrednosti - Oprema za merenje i detekciju kvarova (geofon), broj 190/19 direktor Preduzeća je doneo 2. avgusta 2019. godine.

Poziv za podnošenje ponude broj 194 od 5. avgusta 2019. godine objavljen je na Portalu javnih nabavki istog dana, kao i konkursna dokumentacija.

Blagovremeno je stigla jedna ponuda koja je bila prihvatljiva. Preduzeće je Odlukom o dodeli ugovora dodelio ugovor ponuđaču „Minal“ d.o.o, Beograd koji je zaključen 26. avgusta 2019. godine.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca i okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze postupka javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca, naziv organa koji donosi rešenje, navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži mesto otvaranja ponude, elemente kriterijuma i rok za donošenje odluke o dodeli ugovora, što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Odluka o dodeli ugovora ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

#### **2.5. Javna nabavka broj 1.1.25/19— Rezervni delovi za pumpe (partija 1)**

Direktor preduzeća doneo je dana 6. maja 2019. godine Odluku o pokretanju postupka javne nabavke male vrednosti - Rezervni delovi za pumpe, koja je oblikovana po partijama. Članovi komisije, koji su imenovani Rešenjem o obrazovanju komisije broj 53 od 6. maja 2019. godine, potpisali su izjavu o odsustvu sukoba interesa.

U pozivu za podnošenje ponuda i konkursnoj dokumentaciji, određen je kriterijum za ocenu ponuda „najniža ponuđena cena“ dok je element kriterijuma „kraći rok isporuke predmetnih dobara“ naveden samo u konkursnoj dokumentaciji.

Komisija za javnu nabavku sačinila je Izveštaj o stručnoj oceni ponuda, broj 62/19 od 17. maja 2019. godine. Za partije 1 i 2 nije stigla nijedna ponuda, a za partiju 3 pristigla je jedna ponuda sa ponuđenom cenom koja je bila veća od procenjene vrednosti javne nabavke tako da je komisija donela odluku o obustavi postupka.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

1) Odluka o pokretanju postupka ne sadrži adresu naručioca i okvirne datume u kojima će se sprovesti pojedine faze postupka javne nabavke već okvirne rokove što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama;

2) Rešenje o obrazovanju komisije ne sadrži adresu naručioca, naziv organa koji donosi rešenje, navode o obrazovanju komisije što nije u skladu sa članom 54. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

3) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži mesto otvaranja ponuda, elemente kriterijuma i rok za donošenje odluke o dodeli ugovora, što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

4) Odluka o obustavi postupka, broj 63 od 17. maja 2019. godine ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu što nije u skladu sa članom 109. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;

5) Preduzeće nije saglasno članu 109. stav 4, a u vezi sa članom 55. stav 1. tačka 10. i članom 57. stav 1.

Zakona o javnim nabavkama u roku od pet dana od dana konačnosti odluke o obustavi postupka javne nabavke - kada prođe rok za žalbu, a to je 10 dana od dana prijema iste (pouka o pravnom leku), objavilo obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke koj e sadrži podatke iz Priloga 3K Zakona.

### **Javna nabavka broj 1.1.25/19— Rezervni delovi za pumpe (partija 1)-ponovljeni postupak**

Preduzeće je donelo Odluku o pokretanju ponovljenog postupka javne nabavke male vrednosti - Rezervni delovi za pumpe, broj 76/19 od 29. maja 2019. godine. U ponovljenom postupku, u roku za podnošenje ponuda nije pribavljena ponuda za partiju 1. Preduzeće nije u skladu sa članom 109. stav 1. Zakona o javnim nabavkama donelo Odluku o obustavi postupka za partiju 1. Obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke za partiju 1 na Portalu javnih nabavki objavilo je dana 25. juna 2019. godine.

Poziv za podnošenje ponuda u ponovljenom postupku za partiju 1 broj 135 od 14. jula 2019. godine, objavljen je istog dana na Portalu javnih nabavki. Komisija za javnu nabavku sačinila je Izveštaj o stručnoj oceni ponuda broj 149/19 od 16. jula 2019. godine i konstatovala da je za partiju 1 stigla jedna ponuda koja nije prihvatljiva jer ponuđač u obrascu strukture cene nije ponudio dobra u skladu sa tehničkom specifikacijom. Preduzeće je donelo Odluku o obustavi postupka javne nabavke za partiju 1 broj 150 od 17. jula 2019. godine i istu objavilo na Portalu javnih nabavki. Obaveštenje o obustavi postupka javne nabavke nije objavljeno na Portalu javnih nabavki saglasno članu 109. stav 4, a u vezi sa članom 55. stav 1. tačka 10. i članom 57. stav 1. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu Odluke direktora o pokretanju ponovljenog postupka, na Portalu javnih nabavki objavljen je Poziv za podnošenje ponuda u ponovljenom postupku broj 187 od 29. jula 2019. godine. Dostavljena je samo jedna ponuda. Nakon stručne ocene ponude izabranog ponuđača, broj 366-19, zaključen je Ugovor za nabavku rezervnih delova za pumpu - partija 1, broj 204 od 14. avgusta 2019. godine.

### **I. Pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda**

Tabela broj 14 - Pregled pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda u 2019. godini koji je obuhvaćen u postupku revizije - u dinarima -

RB	Broj JN	Predmet javne nabavke	Procenjena vrednost bez PDV-a	Izabrani ponuđač	Datum zaključenja ugovora	Ugovorena vrednost bez PDV-a
1	2	3	4	5	6	7
1.	1.2.18/19	Održavanje softvera za naplatu komunalnih usluga	700.000	„Omni data“ d.o.o Beograd	26.06.2019	517.680
<b>Ukupno 2019. godina:</b>			<b>700.000</b>			<b>517.680</b>

U postupku revizije, ispitan je pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda u 2019. godini, čiji pregled je dat u sledećoj tabeli:

Predmetna javna nabavka u Planu javnih nabavki određena je kao javna nabavka male vrednosti, a Preduzeće je sprovelo pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda iz razloga povezanih sa zaštitom isključivih prava gde nabavku može izvršiti samo određeni ponuđač, a u skladu sa članom 36. stav 1. tačka 2. Zakona o javnim nabavkama.

Preduzeće je, pre pokretanja pregovaračkog postupka, od Uprave za javne nabavke pribavilo Mišljenje broj 404-02-2332/19 od 27. maja 2019. godine da je osnovana primena pregovaračkog postupka.

Direktor Preduzeća doneo je Odluku o pokretanju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda za javnu nabavku broj 1.2.18/19 Održavanje softvera za naplatu komunalnih usluga, broj 81/19 dana 10. juna 2019. godine.

Poziv za podnošenje ponuda broj 85 od 10. juna 2019. godine objavljen je na Portalu javnih nabavki istog dana. Obaveštenje o pokretanju pregovaračkog postupka objavljeno je 11. juna 2019. godine.

Predmet pregovaranja je ukupna ponuđena cena.

Na osnovu izvršene revizije uzorkovane dokumentacije, utvrđeno je sledeće:

- 1) Preduzeće nije istovremeno sa slanjem poziva za podnošenje ponuda objavilo obaveštenje o pokretanju pregovaračkog postupka što nije u skladu sa članom 36. stav 7. Zakona o javnim nabavkama;
- 2) Poziv za podnošenje ponuda ne sadrži razlog za primenu pregovaračkog postupka i osnov iz zakona, što nije u skladu sa članom 60. stav 3. Zakona o javnim nabavkama;
- 3) Odluka o dodeli ugovora ne sadrži uputstvo o pravnom sredstvu saglasno članu 108. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

### **Preporuka broj 3:**

Preporučujemo Preduzeću da postupke javnih nabavki sprovodi u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i podzakonskim aktima.

### **Obrazloženje:**

Preduzeće je postupilo po preporuci broj 3. objavljuje i na dalje će objavljivati sve oglase, (član 105, Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS", br. 91/2019)), konkursnu dokumentaciju (član 95, Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS", br. 91/2019)), izmene i dopune konkursne dokumentacije, (član 95, Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS", br. 91/2019)), odluke o dodeli ugovora, (član 146. Stav 5, Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS", br. 91/2019)), obaveštenja o zaključenim ugovorima, obaveštenja o obustavi postupka, kao i obaveštenja o produženju roka za podnošenje ponuda i sve druge oglase na Portalu javnih nabavki i Portalu službenog glasila Republike Srbije kao i poštovati propisane rokove u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

JKP "Vodovod i kanalizacija" Novi Pazar će i na dalje usklađivati uslove i način sprovođenja javnih nabavki kako bi umanjila rizik od ponavljanja nepravilnosti u budućem poslovanju u skladu sa odredbama novog Zakona o javnim nabavkama (Sl. Glasnik RS 91/19).

Sve javne nabavke kao i izmene uredno su objavljivani na Portalu javnih nabavki što se može utvrditi na linku [https://jnportal.ujn.gov.rs/postupci-svi?filter=%5B"CAId","=","5405"%5D](https://jnportal.ujn.gov.rs/postupci-svi?filter=%5B) .

Takođe sve javne nabavke su objavljivane i na sajtu Naručioca <http://viknp.rs/index.php/javne-nabavke> .

**IZVEŠTAJ O REVIZIJI PRAVILNOSTI POSLOVANJA JAVNOG KOMUNALNOG PREDUZEĆA  
“VODOVOD I KANALIZACIJA”, NOVI PAZAR  
BROJ. 400-998/2020-04/18**

**Nalaz:**

U postupku revizije utvrđeno je da je Preduzeće u 2018. godini izvršilo nabavku dobara i usluga ugovorene vrednosti u iznosu od 2.557.906 dinara (procenjena vrednost 4.400.000 dinara) na koje se zakon ne primenjuje na osnovu člana 39. Stav2 Zakona o javnim nabavkama.

Takođe Preduzeće je u 2019.godini izvršilo nabavku dobara i usluga ugovorene vrednosti u iznosu od 2.144.462 dinara (procenjena vrednost 2.750.000 dinara) na koje se zakon ne primenjuje na osnovu člana 39. Stav2 Zakona o javnim nabavkama.

Preduzeće za navedene nabavke nije obezbedilo pisani izveštaj o sprovedenom ispitivanju tržišta, o tome da li postoji sukob interesa i da li su ugovorene cene veće od uporedive tržišne cene čime nije postupilo u skladu sa članom 39. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

**Preporuka broj 4: (Prioritet 1.)**

Preporučujemo Preduzeću da za nabavke predviđene Planom javnih nabavki na koje se Zakon o javnim nabavkama ne primenjuje sprovede postupak nabavke u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

**Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama ne primenjuje u 2018. i 2019. godini**

Preduzeće je u 2018. godini, na osnovu Plana nabavki na koje se Zakon ne primenjuje, zaključilo ugovore i narudžbenice za nabavku dobara i usluga u ukupnoj vrednosti od 2.557.906 dinara bez PDV-a, što predstavlja 26% planiranih nabavki,

Tabela broj 15 – pregled planiranih i sprovedenih nabavki na koje se zakon o javnim nabavkama ne primenjuje za 2018. godinu.

Plan nabavki za 2018			Sprovedene nabavke u 2018.godini			
Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama se ne primenjuje	Predmet nabavke	Broj postupka	Procenjena vrednost nabavke bez PDV-a	Broj postupaka	Ugovorena vrednost nabavke bez PDV-a	Učešće ugovorene vrednosti u odnosu na na procenjenju vrednost %
<i>i</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7(6/4)</i>
Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama se ne primenjuje	Dobra	23	6.080.000	8	1.617.619	26.61
	Usluge	15	3.660.000	3	940.287	25.69
<b>Ukupno.</b>			<b>9.740.000</b>	<b>11</b>	<b>2.557.906</b>	<b>26.26</b>

Tabela broj 16 – Pregled sprovedenih nabavki na koje se Zakon o javnim nabavkama se ne primenjuje za 2018.godin

RB	Broj JN	Predmet nabavke	Procenjena vrednost	Izabrani ponuđač	Datum zaključenja ugovora	Ugovorena vrednost
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
1.	2.1.1/18	Kancelarijski nameštaj	250.000	„Hari trade“ d.o.o, Novi Pazar	27.08.2018.	207.671
2.	2.1.3/18	Toneri za štampače	250.000	„ART Computer“ d.o.o, Novi Pazar	30.04.2018.	134.650
3.	2.1.5/18	Alat i sitan	400.000	„Magnat“ d.o.o, Beograd	23.11.2018.	72.586
4.	2.1.7/18	Električni alati	500.000	„Magnat“ d.o.o, Beograd	14.09.2018.	260.121
5.	2.1.14/18	Delovi za kompjutere	500.000	SZTR „NP Copy” Novi Pazar	31.12.2018.	39.316
6.	2.1.15/18	Delovi za	400.000	„Insa“ a.d. Zemun	24.09.2018.	345.304
7.	2.1.17/18	Auto gume	500.000	STR „Cetra“ Novi Pazar	23.07.2018.	392.500
8.	2.1.21/18	Elektro ormari	400.000	„Schrack Technik“ d.o.o, Beograd	23.03.2018.	165.471

9.	2.2.1/18	Održavanje AbSoft Poslovnog softvera	250.000	„Ab Soft“ d.o.o, Beograd	25.05.2018.	250.000
10.	2.2.6/18	Osiguranje imovin, lica i voozila	500.000	„Sava neživotno osiguranje“ a.d.o, Beograd „Triglav osiguranje“ a.d.o. Beograd	14.12.2018 14.12.2018 05.12.2018	14.258 218.734 117.851
11.	2.2.14/18	Štampanje računa	450.000	Mehamprint“ d.o.o, Požega	17.09.2018	344.444

Предузеће је у 2019. години, на основу Плана набавки на које се Закон не примењује, закључило уговоре и наруџбенице за набавку добара и услуга у укупној вредности од 2.144.462 динара без ПДВ-а, што представља 14% планираних набавки. Табела број 17 - Преглед планираних и спроведених набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2019. годину

Tabela broj 17 – pregled planiranih I sprovedenih nabavki na koje se zakon o javnim nabavkama ne primenjuje za 2019. godinu.

Plan nabavki za 2019		Sprovedene nabavke u 2019.godini				
Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama se ne primenjuje	Predmet nabavke	Broj postupka	Procenjena vrednost nabavke bez PDV-a	Broj ostupaka	Ugovorena vrednost nabavke bez PDV-a	Učešće ugovorene vrednosti u odnosu na na procenjenu vrednost %
<i>i</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7(6/4)</i>
Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama se ne primenjuje	Dobra	23	8.000.000	7	984.535	12
	Usluge	21	6.812.000	3	1.159.927	17
Ukupno:			14.812.000	10	2.144.462	14

Tabela broj 18 - pregled sprovedenih nabavki na koje se zakon o javnim nabavkama ne primenjuje za 2019. godinu.

Rb	Broj JN	Predmet nabavke	Procenjena vredost	Izabrani ponuđač	Datum zaključenja ugovora	Ugovorena vrednost
1	2	3	4	5	6	7
1.	2.1.1/19	Kancelarijski materijal	300.000	„Hari trade“ d.o.o, Novi pazar	25.07.2019.	211.926
2.	2.1.5/19	Potrošni material za laboratoriju	300.000	„Superlab“ d.o.o, Novi beograd	30.10.2019.	60.117
3.	2.1.10/19	Električni alati bušilice	400.000	„Magnat“ dd.o.o, beograd	08.11.2019.	298.956
4.	2.1.15/19	Toneri za štampače	350.000	C3TP „NP Copy“ Novi Pazar	25.04.2019.	151.340
5.	2.1.22/19	Delovi za merenje i detekciju kvarova – Loger	300.000	„CMC group inžinjering“	26.12.2019.	143.580
6.	2.1.23/19	PC Računar	500.000	C3TP „NP Copy“ Novi Pazar	05.04.2019.	93.816
7.	2.1.23/19	Delovi za laboratorijsu opremu lampa za turbidimetar	100.000	„Goldenlab & engorening“ d.o.o, Zemun	08.04.2019.	24.800
8.	2.2.3/19	Štampanje računa	500.000	„Cocolo“ d.o.o, Novi Pazar	11.09.2019.	499.920
9.	2.2.8/19	Održavanje AbSoft poslovnog softvera	350.000	„Ab Soft“ d.o.o, Beograd	25.05.2019	250.000
10.	2.2.18/19	Usluge mobilne telefonije	400.000	„Telekom Srbija“ a.d.o, Beograd,	16.01.2020	410.007
<b>Ukupno:</b>			<b>3.500.000</b>			<b>2.144.462</b>

#### Obrazloženje:

JKP "Vodovod i kanalizacija" Novi Pazar je postupilo po preporuci br. 4 nabavku dobara i usluga ugovorene vrednosti u iznosu od 5.257.481 dinara (procenjena vrednost 7.168.000 dinara) na koje se zakon ne primenjuje na osnovu člana 27. Stav 1. Zakona o javnim nabavkama i primenjivalo načela ovog zakona (načelo transparentnosti član 8. Zakona kao i sprovođenje mera sprečavanja korupcije član 49. Zakona, sukob interesa član 50. Zakona .itd.)

JKP "Vodovod i kanalizacija" Novi Pazar će i na dalje usklađivati uslove i način sprovođenja javnih nabavki kako bi umanjila rizik od ponavljanja nepravilnosti u budućem poslovanju u skladu sa odredbama novog Zakona o javnim nabavkama (Sl. Glasnik RS 91/19

Zakonom o javnim nabavkama uređeno je da naručioci nisu obavezni da primenjuju odredbe ovog zakona na nabavke čija procenjena vrednost nije veća od 500.000 dinara, kao ni ukoliko ukupna procenjena vrednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou nije veća od 500.000 dinara.

Prilikom sprovođenja postupka nabavki na koje se Zakon ne primenjuje u skladu sa odredbama člana 39. stav

2. istog zakona, naručilac je dužan da: izvrši ispitivanje tržišta, obezbedi konkurenciju, spreči postojanje sukoba interesa i obezbedi da ugovorna cena ne bude veća od uporedive tržišne cene. O sprovedenim istraživanju tržišta, naručilac je dužan da sačini zapisnik.

#### **Nalaz:**

U postupku revizije utvrđeno je da je Preduzeće u 2018. godini izvršilo nabavku dobara i usluga ugovorene vrednosti u iznosu od 2.557.906 dinara (procenjena vrednost 4.000.000 dinara) na koje se zakon ne primenjuje na osnovu člana 39. stav 2.<sup>1</sup> Zakona o javnim nabavkama. Takođe, Preduzeće je u 2019. godini izvršilo nabavku dobara i usluga ugovorene vrednosti u iznosu od 2.144.462 dinara (procenjena vrednost 2.750.000 dinara) na koje se zakon o javnim nabavkama ne primenjuje na osnovu člana 39. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.

Preduzeće za navedene nabavke nije obezbedilo pisani dokaz o sprovedenom ispitivanju tržišta, o tome da li postoji sukob interesa i da li su ugovorene cene veće od uporedive tržišne cene, čime nije postupilo u skladu sa članom 39. stav 3. Zakona o javnim nabavkama<sup>2</sup>.

#### **Preporuka broj 4:**

Preporučujemo Preduzeću da za nabavke predviđene Planom nabavki na koje se Zakon o javnim nabavkama ne primenjuje sprovede postupak nabavke u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Preduzeće u 2020. godini za javne nabavke na koje se zakon ne primenjuje vrši ispitivanje tržišta putem mejla i zvaničnih dostupnih cenovnika kao i specifikacija predmeta nabavke i tako prikupljene podatke u pisanoj formi, koristi radi određivanja procenjene vrednosti i predmeta nabavke.

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

**IZVEŠTAJ O REVIZIJI PRAVILNOSTI POSLOVANJA JAVNOG KOMUNALNOG PREDUZEĆA  
“VODOVOD I KANALIZACIJA”, NOVIPAZAR  
BROJ. 400-998/2020-04/18**

**Nalaz:**

Preduzeće nije, prilikom nabavke radova u ukupnom iznosu od 44.154.596 dinara I dobara u ukupnom iznosu od 33.966.559 dinara na koje se Zakon ne primenjuje u smislu člana 7,7a,122. Zakona o javnim nabavkama, poštovalo načela obezbeđenja konkurencije, transparentnosti I jednakosti ponuđača, odnosno nije pozvalo najmanje tri ponuđača I nije pribavilo tri ponude na osnovu kojih bi director izabrao najpovoljniju a da istovremeno pri izboru najpovoljnije ponude ne postoji sukob interesa I da cena ne bude veća od uporedive tržišne cene. Na ovaj način preduzeće nije postupilo u skladu sačlanom 7, stav2. A u vezi sa članom 10,11, I 12. Zakona o javnim nabavkama.

**Preporuka broj 5: (Prioritet 1)**

Preporučuje se preduzeću da nabavke dobara, radova I usluga na koje se zakon ne primenjuje , sprovodi uz poštovanje načela obezbeđivanja konkurencije, transparentnosti I jednakosti ponuđača, na način definisan Zakonom o javnim nabavkama. u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i podzakonskim aktima

**Obrazloženje:**

Preduzeće je postupilo po preporuci broj 6. Sprovelo javnu nabavku zemljanih radova I dobara za radove na izgradnji I rekonstrukciji vodovodne mreže, kanalizacione I kišne kanalizacije. Koji se izvode po nalogu Grada Novog Pazara a po osnovu zaključka Gradskog veća Grada Novog Pazara broj 06-193-10/18 donet na sednici održenoj dana 31.07.2020. godine, a u skladu sa članom 12. Zakona o javnim nabavkama (“Službeni glasnik RS “ br. 91/19,)

Zbog nedostatka potrebne mehanizacije Preduzeće nije u mogućnosti da određenu količinu radova izvrši u predviđenom vremenskom roku, pa je izvršena nabavka za angažovanjem podizvođača za zemljane radove koji su deo radova na izgradnji I rekonstrukciji vodovodne mreže, kanalizacione I kišne kanalizacije. Preduzeće je sprovelo nabavku na koju se ZJN ne primenjuje shodno članu 12. (“Službeni glasnik RS “ br. 91/19,) I pritom je poštovalo načela javne nabavke:

- Načelo obezbeđivanje konkurencije I zabrane diskriminacije (član 7. ZJN), preduzeće je objavilo poziv za dostavljanje ponuda na svojoj internet stranici [www.viknp.rs](http://www.viknp.rs)
- Načelo transparentnosti javne nabavke (član 8. ZJN), preduzeće je pored poziva za dostavljanje ponuda objavilo I odluku o dodeli ugovora.
- Načelo jednakosti privrednih subjekata (član 9. ZJN,) preduzeće je pozvalo najmanje 3 ponuđača I pribavilo 3 ponude, na osnovu kojih je director izabrao najpovoljniju, a das u članovi komisije za predmetnu nabavku (član 50.) potpisali izjave o odsustvu sukoba interesa.

U prilogu obrazloženja je:

- Izjava o ispitanom tržištu.
- Zahtev za pokretanje nabavke
- Odluka o sprovođenju nabavke
- Poziv za podnošenje ponuda
- Specifikacija predmeta nabavke
- Mejl kao dokaz da je poziv upućen potencijalnim ponuđačima
- Zapisnik o otvaranju ponuda
- Izjava o odsustvu sukoba interesa
- Izveštaj o postupku
- Odluka o dodeli ugovora
- Zaključen ugovor.

**Nabavke na koje se Zakon o javnim nabavkama ne primenjuje u skladu sa odredbama člana 7, 7a i 122. Zakona o javnim nabavkama**

Osnivač je, u toku 2018. i 2019. godine, Zaključcima Gradskog veća Grada Novog Pazara (06-193-2/18 od 31. jula 2018. godine, 06-108/19 od 11. aprila 2019. godine i dr), izdavao nalog Preduzeću da izvrši izgradnju i rekonstrukciju



vodovodne i kanalizacione mreže na teritoriji grada.

Na osnovu Zaključaka, Preduzeće je sa Osnivačem zaključilo Ugovor o izvođenju radova na rekonstrukciji vodovodne mreže (broj 401-229/18 od 17. septembra 2018. godine, 352- 223/19 od 27. maja 2019. godine i dr), kojima je definisana ukupna vrednost radova na rekonstrukciji i izgradnji vodovodne i kanalizacione mreže, kao i pojedinačna vrednost radova po lokacijama. Ugovorima je utvrđeno da su sredstva za isplatu izvedenih radova obezbeđena budžetom naručioca (Osnivača), rokovi za završetak radova, kao i obaveze naručioca i izvođača (Preduzeća).

*Nabavka radova na rekonstrukciji i izgradnji vodovodne i kanalizacione mreže*

U cilju izvršenja poverenih poslova po Zaključcima Gradskog veća Grada Novog Pazara, a zbog velikog obima posla, kratkih rokova i priprema za asfaltiranje ulica, Preduzeće je:

- u 2018. godini, izvršilo nabavku zemljanih radova na rekonstrukciji vodovodne mreže u Novom Pazaru od dobavljača „Ikan 2013“ d.o.o, Novi Pazar u iznosu od 3.253.808 dinara;

- u 2019. godini, izvršilo nabavku zemljanih radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže u iznosu od 40.900.788 dinara od sledećih dobavljača u sledećim iznosima:

Tabela broj 19 - Pregled nabavljenih radova u 2019. godini na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže u Novom Pazaru - u dinarima

<b>Broj i datum ugovora</b>	<b>Dobavljač</b>	<b>Iznos obaveze</b>
<b>702 /29. marta 2019. godine</b>	<b>ZUR „AMD mont“ preduzetnik Armin Mušić , Novi Pazar</b>	<b>8.290.926</b>
<b>1105/22. maj 2019. godine</b>	<b>„HS Iskop- gradnja“ d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>8.248.161</b>
<b>701/29. marta 2019. godine</b>	<b>„Ikan 2013“ d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>24.361.701</b>
<b>Ukupno:</b>		<b>40.900.788</b>

*Nabavke vodovodnog materijala za potrebe izvođenja radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže po Zaključcima Gradskog Veća Grada Novog Pazara*

Preduzeće je za potrebe izvođenja radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže po Zaključcima Gradskog Veća Grada Novog Pazara izvršilo nabavku dobara - vodovodnog materijala od dobavljača „Hidrokomerc“ d.o.o, Lučani, i to: u 2018. godini u iznosu od 3.464.630 dinara i 2019. godini u iznosu od 26.061.114 dinara,.

*Nabavke građevinskog materijala za potrebe izvođenja radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže po Zaključcima Gradskog veća Grada Novog Pazara*

Preduzeće je u 2018. godini izvršilo nabavku dobara - građevinskog materijala za potrebe izvođenja radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže po Zaključcima Gradskog veća Grada Novog Pazara, i to:

- 2018. godine u iznosu od 1.081.345 dinara od dobavljača prikazanih u sledećoj tabeli:
- 2019. godine u iznosu od 3.359.470 dinara od dobavljača prikazanih u sledećoj tabeli:

Tabela broj 20 - Pregled nabavljenog građevinskog materijala utrošenog za izvođenje radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže u Novom Pazaru u 2018. godini \_\_\_\_\_ ^ - \_\_\_\_\_ u dinarima -

<b>Dobavljač</b>	<b>Iznos</b>
<b>„TNT Minerals“ d.o.o, Raška</b>	<b>420.320</b>
<b>STZR „Migro“, Novi Pazar</b>	<b>170.416</b>
<b>„Iko Company“ d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>123.567</b>
<b>„Novi Pazar put“d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>367.042</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>1.081.345</b>

Tabela broj 21 - Pregled nabavljenog građevinskog materijala utrošenog za izvođenje radova na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne i kanalizacione mreže u Novom Pazaru u 2019. godini \_\_\_\_\_ ^ - \_\_\_\_\_ u dinarima -

<b>Dobavljač</b>	<b>Iznos</b>
<b>STZR „Migro“, Novi Pazar</b>	<b>2.263.166</b>
<b>„Dacić Prom“ d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>489.919</b>
<b>„Iko Company“ d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>336.684</b>
<b>„TNT Minerals“ d.o.o, Raška</b>	<b>48.080</b>
<b>„Novi Pazar put“d.o.o, Novi Pazar</b>	<b>221.621</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>3.359.470</b>

#### **Nalaz:**

Preduzeće nije, prilikom nabavke radova u ukupnom iznosu od 44.154.596 dinara i dobara u ukupnom iznosu od 33.966.559 dinara na koje se Zakon ne primenjuje u smislu člana 7, 7a, 122. Zakona o javnim nabavkama, poštovalo načela obezbeđivanja konkurencije, transparentnosti i jednakosti ponuđača, odnosno nije pozvalo najmanje tri ponuđača i nije pribavilo tri ponude na osnovu kojih bi direktor izabrao najpovoljniju, a da istovremeno *pri* izboru najpovoljnije ponude ne postoji sukob interesa i da cena ne bude veća od uporedive tržišne cene. Na ovaj način, Preduzeće nije postupilo u skladu sa članom 7. stav 2. a u vezi sa članom 10, 11. i 12. Zakona o javnim nabavkama.

#### **Preporuka broj 5:**

Preporučuje se Preduzeću da nabavke dobara, radova i usluga na koje se zakon ne primenjuje, sprovodi uz poštovanje načela obezbeđivanja konkurencije, transparentnosti i jednakosti ponuđača, na način definisan Zakonom o javnim nabavkama.

Prema objašnjenju odgovornih lica, Preduzeće je vršilo komercijalnu nabavku na osnovu najpovoljnije ponude, koja je identična ugovoru o javnim nabavkama za pomenuta dobra za tekuće poslovanje Preduzeća, odnosno da su cene za komercijalnu nabavku materijala iste sa cenama iz ugovora o javnim nabavkama za planirano tekuće poslovanje. Vrednost ugovorenih radova sa izvođačima radova je u skladu sa zvaničnim cenovnikom Preduzeća, na koji je Osnivač dao saglasnost.

**IZVEŠTAJ REVIZIJI O PRAVILNOSTI POSLOVANJA JAVNOG KOMUNALNOG PREDUZEĆA  
“VODOVOD I KANALIZACIJA”, NOVIPAZAR  
BROJ. 400-998/2020-04/18**

**Nalaz.** Preduzeće je izvršilo nabavku usluga kontrole I analize vode u 201. Godini u iznosu od 2.705.858 dinara I 2019. Godine u iznosu od 3.130.817 dinara bez sprovedenog postupka javne nabavke u smislu člana 31. zakona o javnim nabavkama, s da nisu postojali razlozi za izuzeće od primene zakona, što nije u skladu sa odredbama člana 7,7a, 39. Stav 2. 122 i 128 istog Zakona.

**Nalaz:** Preduzeće je po zaključenom ugovoru za nabavku električne energije u 2018.godini povećalo obim nabavke za 26% više od prvobitno ugovorene količine čija vrednost iznosi 3.691 hiljade dinara, a da nije sprovedo postupak u smislu člana 31. Zakona o javnim nabavkama iako nisu postojali razlozi za izuzeće od primene Zakona propisani članom 7,7a, 39. Stav 2. 122 i 128 istog Zakona.

**Nalaz:** Preduzeće je izvršilo nabavku naftnih derivata I maziva u iznosu od 1.029.526 dinara bez sprovođenja postupka javne nabavke iako nisu postojali razlozi za izuzeće od primene propisani članom 7,7a, 39. Stav 2. 122 i 128 Zakona o javnim nabavkama..

**Preporuka broj 6:** (Prioritet 2.)

Preporučuje se Preduzeću da usvoji procedure I uspostavi kontrolne aktivnosti koje bi obezbedile da se:

- Izzeća od primene Zakona o javnim nabavkama primenjuje samo u zakonom propisanim slučajevima;
- Nabavka dobara usluga ili radova vrši do vrednosti zaključenog ugovora, odnosno da se obim nabavke povećava do zakonom propisanog iznosa, ko I da u slučaju većeg povećanja vrednosti nabavke od zakonom propisanog iznosa sprovede postupak javne nabavke.
- Takođe preporučuje se Preduzeću da sačini plan kontrole I izveštaj o sprovedenim kontrolama.

**Nabavke bez sprovedenog postupka javne nabavke u 2018. i 2019. godini**

**Nabavka usluga kontrole i analize vode**

U postupku revizije, utvrđeno je da je Preduzeće u 2018. godini izvršilo nabavku usluga kontrole i analize vode u iznosu od 2.705.858 dinara od dobavljača Zavod za javno zdravlje Kraljevo. Navedene usluge predviđene su u Planu javnih nabavki za 2018. godinu - broj 1.2.2/18 - Kontrola i analize vode (procenjena vrednost 4.000.000 dinara).

Takođe, Preduzeće je u 2019. godini izvršilo nabavku usluga kontrole i analize vode u iznosu od 3.130.817 dinara od dobavljača Zavod za javno zdravlje Kraljevo. Izvršena nabavka predviđena je u Planu javnih nabavki za 2019. godinu, broj 1.2.1/19 - Usluga pregleda i analize vode (procenjena vrednost 4.500.000 dinara).

Navedene usluge su izvršene bez sprovedenog postupka javne nabavke, a da nisu postojali razlozi za izuzeće od primene Zakona o javnim nabavkama.

**Nalaz:**

Preduzeće je izvršilo nabavku usluga kontrole i analize vode, u 2018. godini u iznosu od 2.705.858 dinara i 2019. godini u iznosu od 3.130.817 dinara, bez sprovedenog postupka javne nabavke u smislu člana 31. Zakona o javnim nabavkama, a da nisu postojali razlozi za izuzeće od primene zakona, što nije u skladu sa odredbama člana 7, 7a, 39. stav 2. 122. i 128. istog Zakona.

**Obrazloženje:**

Analiza I kontrole vode – pošto je Zavod za javno zdravlje Kraljevo nosilac iskuljičvog prava za analizu I kontrole vode na teritoriji Novi Pazar na osnovu propisa koji regulišu ovu materiju Naručilac je smatrao da ne postoji osnov da se raspisuje Javne nabavka po ovom predmetu. Naime na teritoriji grada Novog Pazara jedino Zavod za javno zdravlje Kraljevo može vršiti analize vode. I pored toga Naručilac je raspisao javnu nabavku nakon preporuka.

## **Praćenje izvršenja ugovora o javnim nabavkama**

### **Javna nabavka 1.1.1/18 - Električna energija**

Za nabavku električne energije za objekte priključene na distributivni sistem, Preduzeće je sprovelo otvoreni postupak javne nabavke i dana 14. januara 2019. godine zaključilo Ugovor broj 2 sa Javnim preduzećem „Elektroprivreda Srbije“, Beograd na vrednost od 14.360.000 dinara bez PDV-a.

Navedenim ugovorom definisano je da se fakturisanje i naplata električne energije vrši po ceni za jedan kilovatčas (kwh) od 7,18 dinara sve do vrednosti za količinu električne energije u iznosu od 2.000.000 kwh i da se ugovor zaključuje na period od godinu dana, a stupa na snagu danom završetka zakonske procedure promene snabdevača - očitavanjem stanja na brojilu.

Odredbama člana 115. stav 1. Zakona o javnim nabavkama<sup>1</sup> propisano je da naručilac može nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci bez sprovođenja postupka javne nabavke povećati obim predmeta nabavke, s tim da se vrednost ugovora može povećati maksimalno do 5% od ukupne vrednosti prvobitno zaključenog ugovora, pod uslovom da je ta mogućnost jasno i precizno navedena u konkursnoj dokumentaciji i ugovoru o javnoj nabavci.

Članom 50. Pravilnika o postupku javne nabavke propisano je da rok za realizaciju zaključenih ugovora o javnim nabavkama prati službenik za javne nabavke, a rukovodioci radnih jedinica i službi za koje je nabavka sprovedena prate stepen realizacije u pogledu ugovorenih količina pri čemu saraduju sa komercijalnom i finansijskom službom.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da:

- u konkursnoj dokumentaciji i ugovoru o javnoj nabavci električne energije nije navedena mogućnost povećanja ugovorene količine električne energije, odnosno vrednosti ugovora maksimalno do 5% od ukupne vrednosti prvobitno zaključenog ugovora,

- Preduzeće nije vršilo izmenu ugovora,

- je u periodu trajanja navedenog ugovora, a do zaključenja ugovora po sprovedenom postupku javne nabavke u 2019. godini, isporučeno 2.514.130 kwč električne energije ukupne vrednosti od 18.051.460 dinara, čime je Preduzeće povećalo obim nabavke električne energije 26% od ugovorene vrednosti odnosno za 514.130 kwč čija vrednost iznosi 3.691.460 dinara.

#### **Nalaz:**

Preduzeće je, po zaključenom ugovoru za nabavku električne energije iz 2018. godine, povećalo obim nabavke za 26% više od prvobitno ugovorene količine čija vrednost iznosi 3.691 hiljade dinara, a da nije sprovelo postupak u smislu člana 31. Zakona o javnim nabavkama, iako nisu postojali razlozi za izuzeće od primene, propisani članovima 7, 7a, 39. stav 2, 122. i 128. istog zakona.

### **Javna nabavka 1.1.5/18 - Goriva i maziva**

Ugovorom broj 0038/18 zaključenim između Preduzeća i „ND Petrol 2000“, d.o.o, Novi Pazar, dana 31. avgusta 2018. godine definisano je da je predmet ugovora kupoprodaja naftnih derivata i maziva po jediničnim cenama navedenim u ponudi ponuđača, u ukupnoj vrednosti do 4.952.750 dinara bez PDV-a i da se ugovor zaključuje na period od godinu dana od dana zaključenja ugovora.

U toku postupka revizije, utvrđeno je da Preduzeće nije vršilo izmenu ugovora. Takođe, utvrđeno je da su u periodu trajanja navedenog ugovora isporučeni naftni derivati i maziva u ukupnom iznosu od 5.597.607 dinara bez PDV-a, a u periodu do zaključenja ugovora po sprovedenom postupku javne nabavke u 2019. godini 384.669 dinara bez PDV-a,

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015

čime je Preduzeće izvršilo nabavku navedenih dobara u većem iznosu od ugovorenog iznosa za 1.029.526 dinara.

**Nalaz:**

Preduzeće je izvršilo nabavku naftnih derivata i maziva u iznosu od 1.029.526 dinara bez sprovođenja postupka javne nabavke, iako nisu postojali razlozi za izuzeće od primene, propisani članovima 7, 7a, 39. stav 2, 122. i 128. Zakona o javnim nabavkama.

**Preporuka broj 6:**

Preporučuje se Preduzeću da usvoji procedure i uspostavi kontrolne aktivnosti koje bi obezbedile da se:

- izuzeća od primene Zakona o javnim nabavkama primenjuju samo u zakonom propisanim slučajevima;
- nabavka dobara, usluga ili radova vrši do vrednosti zaključenog ugovora, odnosno da se obim nabavke povećava do zakonom propisanog iznosa, kao i da u slučaju većeg povećanja vrednosti nabavke od zakonom propisanog iznosa sprovede postupak javne nabavke.

Takođe, preporučuje se Preduzeću da sačini plan kontrole i izveštaj o sprovedenim kontrolama. Preduzeće je u toku 2020. godine, raskinulo ugovor sa Zavodom za javno zdravlje, Kraljevo i otpočelo javnu nabavku za uslugu kontrole i analize vode.

**Obrazloženje:**

Preduzeće je postupilo po preporuci broj 6. I Pravilnikom o postupku javne nabavke u JKP “Vodovod I kanalizacija” Novi Pazar, obezbedilo praćenje I kontrolu izvršenja ugovora o javnim nabavkama, čime će se spreći da se nabavke dobara, usluga i radova vrši preko ugovorene vrednosti.

Preduzeće je takođe sačinilo plan kontrole javnih nabavi u JKP “Vodovod I kanalizacija” Novi Pazar, za 2021. Godinu I propisalo obavezno izveštvanje o sprovedenim kontrolama.

Preduzeće je sprovelo postupak javne nabavke broj 19/20 – Kontrola I analiza vode a koja je predviđena Planom javnih nabavki za 2020. Godinu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (“Službeni glasnik RS” br.91/2019)